**а**

**РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ КАРГАТСКОГО РАЙОНА**

**НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам внешней проверки годового отчёта

об исполнении бюджета муниципального образования Каргатского района за 2016 год

г. Каргат 27 апреля 2017 года

В соответствие пункту 9 плана работы Ревизионной комиссии Каргатского района на 2017 год проведена внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета муниципального образования Каргатского района за 2016 год, а также внешняя проверка бюджетной отчётности главного администратора бюджетных средств.

Отчёт об исполнении бюджета муниципального образования Каргатского района за 2016 год с пояснительной запиской, бюджетная отчётность главного администратора бюджетных средств, дополнительные документы и материалы поступили в Ревизионную комиссию в срок, установленный статьёй 264.4 БК РФ, а, именно, 30 марта 2017 года.

При подготовке экспертного заключения Ревизионная комиссия использовала результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за 2016 год и текущий период 2017 года.

Экспертное заключение Ревизионной комиссии по отчёту администрации Каргатского района Новосибирской области об исполнении бюджета муниципального образования Каргатского района за 2016 год подготовлено в соответствие Бюджетному кодексу Российской Федерации (далее – БК РФ), Положению «О бюджетном процессе в Каргатском районе», Уставу Каргатского района и Положению «О Ревизионной комиссии Каргатского района Новосибирской области», иному действующему законодательству.

**1. Социально-экономическое развитие муниципального образования Каргатского района. Условия исполнения бюджета муниципального образования Каргатского района в 2016 году**

В Ревизионную комиссию представлен Отчёт о результатах реализации плана социально-экономического развития Каргат­ского района за 2016 год.

В 2016 году в Каргатском районе наблюдалась тенденция увеличения валового показателя (товары, работы, услуги) по сравнению с 2015 годом: по объёму производства продукции сельского хозяйства (124,7%), по объёму промышленного производства (107,1%), по розничному товарообороту (110,3%), по объёму платных услуг (100,8%). По всем отраслям экономики инвестировано около 2,6 млрд. руб., что выше уровня прошлого года на 10,7%. Снизился уровень официально зарегистрированной безработицы (-0,5%).

С другой стороны сократилась численность организаций, зарегистрированных на территории района (92,9%), численность занятых в экономике (90,4%), среднемесячная заработная плата (98,2%).

Численность населения по данным органа статистики на 01.01.2016 составляет 16649 человек (на 01.01.2015 – 16839), сокращение к предыдущему периоду – 190 человек или 1,1% (2015 год к 2014 году – сокращение на 165 человек или 1,0%).

*Анализируя исполнение Плана социально-экономического развития Каргатского района за 2016 год, необходимо отметить, что из 60 основных значений, заложенных в плане на 2016 год, отставание наблюдалось по 15 (2015 год – 18 из 49).*

Рейтинг Каргатского района по основным показателям социально-экономического развития среди муниципальных районов Новосибирской области в 2016 году представлен в таблице 1. Каргатский район относится к территориям с сельскохозяйственным типом производства, всего 18 районов.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *№ п/п* | *Наименование показателей* | *Рейтинг* | | |
| *2015 год* | *2016 год* | *2016 к 2015 году* |
| 1 | Объём отгруженных товаров собственного производства, вы­полненных работ и услуг собственными силами организаций по видам экономической деятельности на душу населения | 17 | 16 | +1 |
| 2 | Объём производства продукции сельского хозяйства на душу населения | 9 | 8 | +1 |
| 3 | Ввод нового жилья | 5 | 6 | -1 |
| 4 | Объём работ по виду «Строительство» | 1 | 1 | 0 |
| 5 | Доля налоговых и неналоговых доходов в общих доходах бюджета | 13 | 10 | +3 |
| 6 | Налоговые и неналоговые доходы на душу населения | 6 | 5 | +1 |
| 7 | Темп роста численности населения | 8 | 12 | -4 |
| 8 | Объём платных услуг на душу населения | 11 | 12 | -1 |
| 9 | Уровень официально зарегистрированной безработицы | 8 | 8 | 0 |
| 10 | Отношение среднемесячной заработной платы к прожиточному минимуму | 15 | 17 | -2 |
| 11 | Отношение среднемесячных доходов к прожиточному минимуму | 16 | 16 | 0 |
| 12 | Доля малоимущих граждан, зарегистрированных в органах социальной защиты | 15 | 15 | 0 |

**2. Организация и осуществление бюджетного процесса в Каргатском районе**

Соблюдение органами местного самоуправления бюджетного законодательства при составлении проектов бюджетов, утверждении и исполнении бюджетов, составлении и утверждении бюджетной отчетности является одним из условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

**Правовая база бюджетного процесса в Каргатском районе**

В ходе внешней проверки установлено, что приняты необходимые для осуществления бюджетного процесса муниципальные правовые акты в соответствие статьям 217, 217.1, 219, 219.1, 221 БК РФ.

**Участники бюджетного процесса**

В Каргатском районе действует орган внешнего муниципального финансового контроля – Ревизионная комиссия Каргатского района (решение 14 сессии 2 созыва Совета депутатов Каргатского района Новосибирской области от 23.11.2011 № 157), штат которой включает председателя, аудитора и инспектора.

Статьёй 6 БК РФ определено понятие *финансового органа муниципального образования* – это орган или должностное лицо местной администрации муниципального образования, осуществляющий составление и организацию исполнения местных бюджетов. Функции финансового органа осуществляет должностное лицо – первый заместитель главы администрации Каргатского района Форрат П.А. (распоряжение администрации Каргатского района Новосибирской области от 27.05.2015 № 252-р).

**Бюджетное планирование**

Требования по подготовке и порядку принятия документов, на которых основывается составление проекта бюджета, соблюдены. Утверждены:

- основные направления бюджетной и налоговой политики Каргатского района Новосибирской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов;

- прогноз социально-экономического развития Каргатского района Новосибирской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

**Решение о бюджете**

Решение «О бюджете муниципального образования Каргатского района на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» утверждено 4 сессией третьего созыва Совета депутатов Каргатского района Новосибирской области 24.12.2015 № 26 до начала финансового года.

Изменения в него вносились 7 раз (последняя редакция от 23.12.2016 № 95). Решения о внесении изменений в бюджет соответствуют бюджетному законодательству.

**Организация исполнения бюджета**

Главными распорядителем бюджетных средств являются:

- Ревизионная комиссия Каргатского района (код ГРБС – 288);

- Совет депутатов Каргатского района (код ГРБС – 289);

- администрация Каргатского района (код ГРБС – 290).

Согласно отчёту формы 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» на 01.01.2017 в ведении муниципального района находится 39 казённых учреждений, 3 органа власти, а также 2 муниципальных унитарных предприятия.

Система исполнения бюджета в целом соответствует законодательству.

В соответствии с требованиями БК РФ и Положения «О бюджетном процессе в Каргатском районе», администрация района своевременно направляет бюджетные росписи, уведомления о бюджетных ассигнованиях, лимиты бюджетных обязательств получателям средств местного бюджета.

Представленные показатели сводной бюджетной росписи расходов бюджета Каргатского района на 2016 год не соответствуют утверждённым плановым показателям бюджета района, а именно:

- раздел 01: решение о бюджете – 49824,4 тыс. руб., сводная бюджетная роспись – 49730,4 тыс. руб., разница – 94,0 тыс. руб.;

- раздел 14: решение о бюджете – 83985,8 тыс. руб., сводная бюджетная роспись – 84079,8 тыс. руб., разница – (-94,0) тыс. руб.

Однако данный факт не является нарушением, так как согласно пункту 3 статьи 217 БК РФ:

*«В сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения без внесения изменений в закон (решение) о бюджете в случае использования средств резервных фондов»*.

Ревизионная комиссия отмечает, что в соответствие пункту 1 статьи 217 БК РФ:

*«Утверждение сводной бюджетной росписи и внесение изменений в нее осуществляется руководителем финансового органа»,*

сводная бюджетная роспись утверждена руководителем финансового органа.

**Долговая политика**

Согласно отчёту, доходы местного бюджета за 2016 год исполнены в объёме 693307,7 тыс. руб., расходы в объёме 637513,8 тыс. руб., соответственно профицит бюджета составляет 55 793,9 тыс. руб.

При утверждении бюджета на 2016 год профицит составил 1300,0 тыс. руб. В течение года при утверждении изменений в бюджет дефицит бюджета не превышал 10% утверждённого общего годового объёма доходов бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений, что соответствует абзацу 1 пункта 3 статьи 92.1 БК РФ.

Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2017 года отсутствует.

В 2016 году администрацией Каргатского района муниципальные гарантии не планировались и не предоставлялись, кредиты не планировались и не предоставлялись.

**Закупки для муниципальных нужд**

Реализуется конкурсный механизм закупки товаров, работ и услуг для муниципальных нужд района. Администрация Каргатского района является органом, уполномоченным на осуществление функций в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствие пункту 3 статьи 2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ администрацией приняты необходимые нормативные акты, регулирующие отношения, указанные в [части 1 статьи 1](#P33) настоящего Федерального закона.

Администрацией Каргатского района ведётся реестр закупок, осуществлённых без заключения муниципальных контрактов. Реестр закупок соответствует статье 73 БК РФ. В результате анализа реестра закупок нарушений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не выявлено.

**Бюджетная отчетность**

Годовая бюджетная отчётность за 2016 год сформирована в соответствие Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчётности, утверждённой Приказом МФ РФ от 28.12.2010 № 191н.

Администрацией района бухгалтерский учёт ведётся согласно инструкции по бюджетному учёту, утверждённой Приказом МФ РФ № 162н от 06.12.2010, инструкции, утверждённой Приказом МФ РФ № 157н от 01.12.2010.

Представлены все основные формы отчётности, по непредставленным формам имеется объяснение: отсутствие числовых значений по формам 0503174, 0503175, 0503176, 0503178.

**Муниципальное имущество**

В соответствие пункту 12 статьи 29 Положения о бюджетном процессе одновременно с годовым отчётом об исполнении районного бюджета получена информация по изменению реестра муниципальной собственности Каргатского района на 01.01.2017 с пояснительной запиской.

Ревизионная комиссия в результате проверки представленной годовой отчётности и данных администрации Каргатского района по имуществу установила несоответствие балансовой стоимости муниципального имущества между различными формами отчетности на начало и окончание отчётного года, по движению имущества в течение 2016 года. Информация указана в таблице 2.

Таблица 2

**Муниципальное имущество**

(балансовая стоимость в рублях)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | На 01.01.2016 | Движение в 2016 году | | На 01.01.2017 |
| поступило | выбыло |
| **По данным бюджетной отчётности (ф.0503120, ф.0503168)** | | | | |
| Учреждения | 862 068 044,11 | 260 185 980.28 | 62 515 582.92 | 1 059 738 441.47 |
| Муниципальная казна | 214 238 194.35 | 248 185 720.49 | 240 196 924.78 | 222 226 989.51 |
| **По отчётности муниципальных унитарных предприятий (по выгрузке)** | | | | |
| Каргатское АТП | 18 356 622.50 | 19 177 954.70 | 1 281 208.00 | 36 253 369.20 |
| Коммунальный комплекс Каргат­ского района | 0 | 106 005 525.62 | 3 466 796.08 | 102 538 729.54 |
| **Всего по отчётности** | **1 094 662 860.96** | **633 555 181.09** | **307 460 511.78** | **1 420 757 529.72** |

Продолжение таблицы 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | На 01.01.2016 | Движение в 2016 году | | На 01.01.2017 |
| поступило | выбыло |
| **Данные администрации Каргатского района** | | | | |
| По Реестру | 765 883 305.65 | 692 267 894.20 | 43 489 839.63 | 1 414 661 360.22 |
| *несоответствие*  *(отчетности к Реестру)* | *328 779 555.31* | *58 712 713.11* | *263 970 672.15* | *6 096 169.50* |
| По поясни­тельной записке отдела имуще­ства к Реестру | 765 883 305.65 | 1 087 320 646.46 | 222 451 641.14 | 1 630 752 310.97 |
| *несоответствие*  *(пояснительной к Реестру)* | *нет* | *395 052 752.26* | *178 961 801.51* | *216 090 950.75* |

Пояснительная записка администрации Каргатского района по изменению Реестра муниципального имущества за 2016 год *не отражает* движение муниципального имущества, данные о движении имущества и балансовой стоимости на конец отчётного периода, указанные в пояснительной записке и в Реестре *не соответствуют* друг другу. *Не выделена стоимость* имущества казны, учреждений, МУПов на начало и на конец отчетного года, её движение. *Не даны пояснения* по размеру уставного капитала МУПов. Число учреждений, числящихся в Реестре на 31.12.2016 – *47 ед.*, по форме 0503161 – *44 ед*.

Реестр муниципального имущества Каргатского района на 01.01.2017 года *имеет несоответствия требованиям*, установленным Порядком ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества (утверждён Приказом Минэкономраз­вития России от 30.08.2011 № 424). Внесение в реестр сведений об объектах учёта и записей об изменении сведений о них осуществляется с нарушением требований Порядка. В разделе 3 Реестра «Сведения о муниципальных унитарных предприятиях…в уставном (складочном) капитале которых принадлежат муниципальным образованиям, … в которых муниципальное образование является учредителем (участником)» *отсутствует информация*:

- размер уставного фонда;

- размер доли, принадлежащей МО в уставном капитале;

- данные балансовой и остаточной стоимости основных средств (фондов);

- среднесписочная численность работников.

В нарушение п.5 Порядка Реестр не ведётся на бумажном носителе.

*Начиная с 2013 года, Ревизионная комиссия ежегодно указывает на аналогичные замечания, однако со стороны администрации Каргатского района соответствующих мер не принято. Расхождение данных между Реестром и годовой отчетностью свидетельствует о ненадлежащем первичном учёте и ставит под сомнение достоверность бюджетной отчетности.*

**Состояние дебиторской и кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам администрации Каргатского района на 1 января 2017 года**

По состоянию на 01.01.2017 объём дебиторской задолженности составил 298,5 тыс. руб., что соответствует данным формы 0503120 «Баланс исполнения бюджета». По отношению к 2015 году объём дебиторской задолженности администрации Каргатского района снизился на 10253,7 тыс. руб. или на 97,2%. Просроченной дебиторской задолженности нет. Основная составляющая дебиторской задолженности – это авансовые платежи (240,9 тыс. руб.).

*Ревизионная комиссия отмечает*, что на начало и конец 2016 года имеется дебиторская задолженность по счёту 01038800101030244 120834000 в сумме 0,10 руб. *Указанная сумма незначительна, однако необходимо провести работу по исключению указанной суммы из состава дебиторской задолженности.*

По состоянию на 01.01.2017 объём кредиторской задолженности составил 877,2 тыс. руб. (без учёта межбюджетных трансфертов, подлежащих возврату в областной бюджет, в сумме 21093,7 тыс. руб.), что соответствует данным формы 0503120 «Баланс исполнения бюджета». По отношению к 2015 году объём кредиторской задолженности (по всем получателям) снизился на 12763,5 тыс. руб. или на 93,6%. Просроченной кредиторской задолженности нет. Основная составляющая кредиторской задолженности – это оплата за выполненные работы, услуги (475,3 тыс. руб.) и расчёты по платежам в бюджеты (219,5 тыс. руб.).

**3. Анализ исполнения доходной части бюджета Каргатского района за 2016 год**

Исполнение местного бюджета по доходам за 2016 год составляет 693307,7 тыс. руб. или 99,6% к уточнённому плану. Невыполнение к уточнённым плановым назначениям составляет 2894,2 тыс. руб. или 0,4%. По отношению к 2015 году исполнениебюджета по доходам снизилось на 13 715,2 тыс. руб. или на 1,9%.

Налоговые и неналоговые доходы составляют 51558,1 тыс. руб.или 100,5% к утверждённому плану и 103,8% к уточнённому плану. Ревизионная комиссия отмечает, что в 2016 году доля налоговых и неналоговых доходов в общем объёме доходов районного бюджета составила 7,4%, в 2015 году – 6,4%.

Безвозмездные поступления составляют 641749,6 тыс. руб. или 112,2% к утверждённому плану и 99,3% к уточнённому плану. В сравнении с 2015 годом объём безвозмездных поступлений в местный бюджет снизился на 19 793,2 тыс. руб. или на 3,0%.

Общий анализ исполнения доходной части бюджета Каргатского района за 2016 год представлен в приложениях №№ 1, 2, 5 к данному Экспертному заключению.

**Налоговые доходы**

В бюджет Каргатского района в 2016 году поступили налоговые доходы в объёме 33590,1 тыс. руб.или 104,6% к плановому показателю. В сравнении с предыдущим периодом поступления увеличились на 2525,3 тыс. руб. или на 8,1%.В общей структуре доходов налоговые доходы составляют 4,8%.

В состав налоговых доходов вошли такие налоги, как:

- налог на доходы физических лиц, доля которого в общей сумме поступлений налоговых доходов составила 74,6%;

- налоги на совокупный доход, с долей 20,6%.

***Налог на доходы физических лиц (НДФЛ)*** к 2015 году увеличился на 13,7%, уточнённый план 2016 года выполнен на 104,8%. В общей структуре доходов бюджета поступления от НДФЛ составили 3,6%или25073,1 тыс. руб.Доля НДФЛ в общей сумме налоговых доходов составляет 74,6%.

*Также, Ревизионная комиссия отмечает качество планирования указанного налога при составлении бюджета, а именно:*

- при планировании бюджета на 2013 год прогнозируемое поступление составляет 35398,6 тыс. руб., фактическое исполнение за 2013 год – 33468,2 тыс. руб. (-1930,4 тыс. руб.);

- при планировании бюджета на 2014 год прогнозируемое поступление составляет 37496,4 тыс. руб., фактическое исполнение за 2014 год – 35704,9 тыс. руб. (-1791,5 тыс. руб.);

- при планировании бюджета на 2015 год прогнозируемое поступление составляет 23494,9 тыс. руб., фактическое исполнение за 2015 год – 22045,0 тыс. руб. (-1449,9 тыс. руб.);

- при планировании бюджета на 2016 год прогнозируемое поступление составляет 25696,3 тыс. руб., фактическое исполнение за 2016 год – 25073,1 тыс. руб. (-623,2 тыс. руб.).

***Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (ЕНВД)*** составляет5951,8 тыс. руб. или 100,0% к уточнённому плану. Доля ЕНВД в общей сумме поступлений налоговых доходов составляет 17,7%.

*Ревизионная комиссия отмечает, что выполнение уточнённого плана на 100% по ЕНВД связано с тем, что в течение 2016 года плановый показатель был уменьшен с 6457,7 до 5951,8 тыс. руб., то есть исполнение прогнозируемого показателя, используемого при планировании бюджета на 2016 год, составляет 92,2%.*

***Единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН)*** составляет 914,3 тыс. руб.или 100,0% к уточнённому плану. В общей структуре налоговых доходов поступления от ЕСХН составляют 2,7%.

*Ревизионная комиссия отмечает, что выполнение уточнённого плана на 100% по ЕСХН связано с тем, что в течение 2016 года плановый показатель был уменьшен с 1434,4 до 914,3 тыс. руб., то есть исполнение прогнозируемого показателя, используемого при планировании бюджета на 2016 год, составляет 63,7%.*

***Государственная пошлина*** составляет 1489,5 тыс. руб. или 125,2%к уточнённому плану. В общей структуре налоговых доходов поступления государственной пошлины составляют 4,4%.

**Неналоговые доходы**

Неналоговые доходы бюджета Каргатского района за 2016 год составляют 17968,0 тыс. руб. или 102,3% к уточнённому плану и 124,6% к факту 2015 года. Поступления от неналоговых доходов в сравнении с 2015 годом увеличились на 3552,6 тыс. руб. В общей структуре доходов неналоговые доходы составляют 2,6%.

В состав неналоговых доходов вошли:

**1)** доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков.

Поступило 1241,1тыс. руб. или 74,3%к уточнённому плану и 61,8% к факту 2015 года. Согласно пояснительной записке невыполнение утверждённого плана связано, в том числе, с неоплатой по договорам аренды со стороны ООО «КФХ «Русское поле» (283,3 тыс. руб.), ЗАО «Кубанское» (89,5 тыс. руб.), Каргатское ПТПО (72,2 тыс. руб.).

*Ревизионная комиссия отмечает следующее:*

- арендная плата за земельные участки, расположенные в границах сельских поселений составила 485,1 тыс. руб. при плане 1 098,9 тыс. руб. (**44,1%**);

- арендная плата за земельные участки, расположенные в границах городских поселений составила 756,0 тыс. руб. при плане 571,9 тыс. руб. (**132,2%**).

*Следовательно, администрации Каргатского района необходимо акцентировать своё внимание на территории сельских поселений, так как именно с указанной территории низкий уровень поступления доходов от арендной платы за земельные участки.*

**2)** доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений).

Поступило 2034,2тыс. руб. или 97,3%к уточнённому плану и 240,1% к факту 2015 года. Согласно пояснительной записке значительное увеличение поступлений по отношению к 2015 году объясняется заключением в декабре 2015 года договора аренды газопровода высокого давления.

**3) с**огласно предоставленной информации муниципальный жилищный фонд Каргатского района (служебное и специализированное жильё) составляет 1,84 тыс. м2. Плата за найм муниципальных жилых помещений установлена решением Совета депутатов Каргатского района от 27.04.2012 № 242. В 2016 году поступило в бюджет 59,5 тыс. руб. или 96,9% к уточнённому плану и 131,6% к факту 2015 года. *Увеличение поступлений по отношению к 2015 году свидетельствует о том, что администрация Каргатского района начала проводить работу с нанимателями жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, с целью погашения задолженности по оплате за найм.*

**4)** плата за негативное воздействие на окружающую среду.

Поступило 547,5тыс. руб. или 100,0%к уточнённому плану и 191,2% к факту 2015 года. Согласно пояснительной записке значительное увеличение поступлений по отношению к 2015 году объясняется установлением повышающих коэффициентов на 2016 год и поступлением задолженности за 2014-2015 годы от ОАО «Служба заказчика» (244,1 тыс. руб.).

**5)** прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов муниципальных районов.

Поступило 10884,7тыс. руб. или 105,4%к уточнённому плану и 137,8% к факту 2015 года. Согласно пояснительной записке значительное увеличение поступлений по отношению к 2015 году объясняется поступлениями от учреждений культуры и социального обслуживания (с 2016 года указанные учреждения преобразованы из бюджетных в казённые), а также вводом новых детских садов в городе Каргате и селе Первотроицк.

**6)** доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесённых в связи с эксплуатацией имущества муниципальных районов.

Поступило 1105,0тыс. руб. или 142,3%к уточнённому плану и 125,9% к факту 2015 года. Согласно пояснительной записке значительное увеличение поступлений по отношению к 2015 году объясняется, в том числе, заключением новых договоров возмещения расходов.

**7)** доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений.

Поступило 121,3тыс. руб. или 100,0%к уточнённому плану и 73,6% к факту 2015 года.

**8)** штрафы, санкции, возмещение ущерба.

Поступило 1859,4тыс. руб. или 100,0%к уточнённому плану и 82,9% к факту 2015 года.

**9)** отчислений в части прибыли МУП в качестве неналоговых доходов в бюджет не поступало. Согласно предоставленной информации убыток МУП за 2016 год составил 4388 тыс. руб. что на 7704,5 тыс. руб. или на 63,7% меньше, чем в 2015 году. Однако согласно бухгалтерским балансам прибыль МУП «Каргатское АТП» составила 1277 тыс. руб., а убыток МУП «Коммунальный комплекс Каргатского района» - 4388 тыс. руб. *То есть суммарный убыток по всем МУПам составляет 3111 тыс. руб., что не соответствует предоставленной информации согласно приложению 2 «Сведения о социально-экономическом положении и исполнении бюджета МО» к запросу документов к внешней проверке.*

*Также, Ревизионная комиссия отмечает, что согласно пункту 35 решения «О бюджете муниципального образования Каргатского района на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» от 24.12.2015 № 26 МУП «Каргатское АТП» необходимо перечислить в районный бюджет 5% прибыли, оставшейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей.*

Администрацией Каргатского района предоставлен отчёт о доходах от использования и продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности Каргатского района. Данные указанного отчёта соответствуют данным Отчёта об исполнении бюджета на 01.01.2017 (форма 0503117).

**Безвозмездные поступления**

Безвозмездные поступления в бюджет Каргатского района в 2016 году исполнены в объёме 641749,6 тыс. руб. или на 99,3%к уточнённому плану**.** Каргатский район продолжает оставаться высокодотационным районом. Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объёме доходов составил 92,6%. В сравнении с 2015 годом данный вид поступлений снизился на 19 793,2 тыс. руб. или на 3,0%.

***Дотации.*** В доход бюджета поступает дотация бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности. Исполнение составляет 80057,6 тыс. руб.или 100% к плану. По отношению к предыдущему периоду объём дотаций увеличился на 8 426,5 тыс. руб. или на 11,8%.

***Субсидии.*** Исполнение составляет 267960,7 тыс. руб. или 99,9%к уточнённому плану. В сравнении с 2015 годом объём субсидий снизился на 49 230,7 тыс. руб. или на 15,5%.

***Субвенции.***Исполнение составляет 284708,5 тыс. руб. или 99,7 % к уточнённому плану. В сравнении с 2015 годом объём субвенций увеличился на 24 335,6 тыс. руб. или на 9,3%.

***Иные межбюджетные трансферты.*** Исполнение составляет 5238,5 тыс. руб. или 79,8% к уточнённому плану. В сравнении с 2015 годом объём иных межбюджетных трансфертов снизился на 5 161,0 тыс. руб. или на 49,6%.

# 4. Анализ исполнения расходов бюджета Каргатского района за 2016 год

Расходы районного бюджета 2016 года исполнены в объёме 637513,8 тыс. руб. или 91,5% к уточнённому плану. По отношению к 2015 году расходы бюджета снизились на 77972,1 тыс. руб. или на 10,9%.

Плановые показатели бюджетных назначений в течение 2016 года уточнялись решениями о внесении изменений в решение 4 сессии Совета депутатов Каргатского района от 24.12.2015 № 26 «О бюджете муниципального образования Каргатского района на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» 7 раз.

По отношению к первоначальным плановым назначениям, утверждённым решением от 24.12.2015 № 26, в объёме 621895,9 тыс. руб., уточнённый плановый показатель расходной части бюджета увеличен на 74 619,0 тыс. руб. или на 12,0% и составил 696 514,9 тыс. руб.

По данным годового отчёта об исполнении бюджета за 2016 год превышения плана по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходовнет. По 8 из 11 разделов плановые назначения исполнены не в полном объёме.

Общий анализ исполнения расходной части бюджета Каргатского района за 2016 год представлен в приложениях №№ 1, 3, 4, 5 к данному Экспертному заключению.

**01 00 «Общегосударственные вопросы»**

Расходы исполнены в объёме 41426,9 тыс. руб. или 83,3%к уточнённому плану. В общей структуре расходов районного бюджета расходы на общегосударственные вопросы составляют 6,5%, в 2015 году их доля составляла 6,0%. По отношению 2015 году расходы по данному разделу снизились на 1601,6 тыс. руб. или на 3,7%.

По подразделу 0102 *«Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»* расходы исполнены в объёме 1486,5 тыс. руб. или 100%.

По подразделу 0103 *«Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»* расходы исполнены в объёме 2 617,5 тыс. руб. или 98,6%.

По подразделу 0104 *«Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»* расходы исполнены в объёме 30 081,9 тыс. руб. или 98,8%.

Ревизионная комиссия отмечает,что согласно бюджетной смете администрации Каргатского района на 2016 год запланировано на финансирование расходов, связанных с выплатой заработной платы и начислениями, 23303,3 тыс. руб., фактически исполнено 23568,5 тыс. руб. или 101,1% от сметных назначений.

По подразделу 0105 *«Судебная система»* расходы исполнены в объёме 12,8 тыс. руб. или 100%. По данному подразделу финансировались расходы на составление списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции.

По подразделу 0106 *«Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»* расходы исполнены в объёме 2 216,9 тыс. руб. или 96,2%.

По подразделу 0111 *«Резервные фонды»* на 2016 год решением о бюджете запланировано 2400,0 тыс. руб. Объём резервного фонда, установленный решением о бюджете, не превысил законодательно установленной нормы (согласно статье 81 БК РФ размер резервного фонд не может превышать 3% утверждённого решением о бюджете общего объёма расходов).

Отчёт о резервном фонде администрации Каргатского района предоставлен. На финансирование предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствие Порядку расходования средств резервного фонда, утверждённому постановлением администрации Каргатского района от 04.03.2014 № 169, из резервного фонда было выделено 214,8 тыс. руб., что на 2 057,2 тыс. руб. или на 90,5% меньше, чем в 2015 году.

Ревизионной комиссией была проведена проверка целевого и эффективного использования средств резервного фонда в 2016 году, нарушения и замечания не выявлены, акт проверки 24.03.2017 направлен главе Каргатского района.

По подразделу 0113 *«Другие общегосударственные вопросы»* расходы исполнены в объёме 5011,3 тыс. руб. или 83,8%. Неисполнение в объёме 966,9 тыс. руб. связано, в том числе со следующим:

- неисполнение утверждённых бюджетных назначений в рамках муниципальной программы «Повышение эффективности бюджетных расходов муниципального образования Каргатский район Новосибирской области на 2014-2018 годы» в объёме 293,4 тыс. руб. (причины были указаны в акте проверки расходования средств муниципальной программы за 2016 год от 20.02.2017 и отчёте, направленном в Совет депутатов, от 13.03.2017);

- неисполнение утверждённых бюджетных назначений на проведение мероприятий, носящих общерайонный характер в объёме 60,0 тыс. руб.;

- неисполнение утверждённых бюджетных назначений на оценку объектов недвижимости, кадастровые работы по причине передачи полномочий по распоряжению земельным фондом поселениям в объёме 53,7 тыс. руб.;

- неисполнение утверждённых бюджетных назначений на подготовку и проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2016 году в объёме 490,9 тыс. руб. (финансирование осуществлялось за счёт субвенции из областного бюджета).

В ходе внешней проверки проанализировано соблюдение нормативов формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности, действующих на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления, установленных постановлением администрации Новосибирской области от 28.12.2007 № 206-па. Информация представлена в таблице 3.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | *КБК* | *Норматив (тыс. руб.)* | *Фактические расходы*  *(тыс. руб.)* | *Превыше­ние* |
| Глава района | 0102 8800101020 | 1 486,5 | 1 486,5 | Нет |
| Депутаты, выборные должностные лица | 0103 8800101130 | 1 297,1 | 996,4 | Нет |
| Муниципальные служащие, обеспечение деятельности и содержание ОМС, в т. ч.: |  | **30 299,5** \*) | **30 933,5** | **634,0** |
| содержание аппарата Совета депутатов | 0103 8800101030 |  | 1 621,1 |  |
| содержание администрации района | 0104 8800101040 |  | 27 095,4 |  |
| содержание Ревизионной комиссии | 0106 8800101060 |  | 2 216,9 |  |

\*) 1819,9 руб./чел. \* 16649 чел. = 30 299 515 руб.

Для расчёта норматива использована численность населения Каргатского района по данным органа статистики на 01.01.2016 – 16649 чел. согласно постановлению администрации Новосибирской области от 28.12.2007 № 206-па.

Ревизионная комиссия отмечает, что согласно постановлению администрации Новосибирской области от 28.12.2007 № 206-па не включаются в норматив расходы в сумме **955,5** тыс. руб. на содержание органов местного самоуправления за счёт межбюджетных трансфер­тов из бюджетов поселений по переданным полномочиям, в том числе:

- размещение муниципального заказа – 279,8 тыс. руб.;

- исполнение бюджета – 47,6 тыс. руб.;

- организация тепло- и водоснабжения – 276,3 тыс. руб.;

- внешний финансовый контроль – 351,7 тыс. руб.

Следовательно, норматив соблюдается, тем самым выполняется пункт 2 статьи 136 БК РФ.

**02 00 «Национальная оборона»**

Расходы исполнены в объёме 966,1 тыс. руб. или 100,0%к уточнённому плану. В общей структуре расходов районного бюджета расходы на национальную оборону составляют 0,2%. По отношению 2015 году расходы данного раздела бюджета увеличились на 153,2 тыс. руб. или на 18,8%.

Расходование средств проводилось по подразделам 0203 *«Мобилизационная и вневойсковая подготовка»* и 0204 *«Мобилизационная подготовка экономики»*.

**03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

Расходы исполнены в объёме 2014,3 тыс. руб. или 90,4% к уточнённому плану. В общей структуре расходов районного бюджета расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность составляют 0,3%**.** По отношению к 2015 году расходы по данному разделу увеличились на 1 004,5 тыс. руб. или на 99,5%.

Расходование средств проводилось по подразделу 0309 *«Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»*.

**04 00 «Национальная экономика»**

Расходы исполнены в объёме33129,1 тыс. руб. или 91,8%к уточнённому плану. В общей структуре расходов районного бюджета расходы на национальную экономику составляют 5,2%, в 2015 году их доля составляла 3,8%. По отношению к предыдущему периоду расходы данного раздела увеличились на 5 764,4 тыс. руб. или на 21,1%.

По подразделу 0401 *«Общеэкономические вопросы»* расходы исполнены в объёме 771,8 тыс. руб. или 99,7%. По данному подразделу финансировались расходы в рамках муниципальной программы «Содействие занятости населения Каргатского района Новосибирской области на 2014-2018 годы».

По подразделу 0405 *«Сельское хозяйство и рыболовство»* расходы исполнены в объёме 453,5 тыс. руб. или 95,6%. По данному подразделу финансировались расходы в рамках муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Каргатском районе Новосибирской области на 2013-2020 годы».

По подразделу 0408 *«Транспорт»* расходы исполнены в объёме 2049,6 тыс. руб. или 100,0%. По данному подразделу финансировались расходы на приобретение автобуса ПАЗ и автошин на сумму 1849,6 тыс. руб., а также на предоставление субсидии МУП «Каргатское АТП» на возмещение затрат по пассажирским перевозкам в сумме 200,0 тыс. руб.

Субсидия предоставлена в соответствие Порядку, утверждённому постановлением администрации Каргатского района Новосибирской области от 20.11.2015 № 406 «Об утверждении Порядка предоставления в текущем финансовом году и плановом периоде из бюджета Каргатского района Новосибирской области субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям услуг в сфере пассажирских перевозок на территории Каргатского района».

*Ревизионная комиссия отмечает, что в заявлении МУП «Каргатское АТП» на предоставление субсидии отсутствует объём запрашиваемой субсидии, справка-расчёт запрашиваемой субсидии отсутствует (на данный факт указывалось в экспертном заключении по итогам внешней проверки годового отчёта за 2015 год), для обоснования объёма предоставленной субсидии (200,0 тыс. руб.) администрацией Каргатского района использовались Показатели экономического развития и финансового состояния МУП «Каргатское АТП» за 2015 год, а, именно, убыток в сумме 304,0 тыс. руб.*

По подразделу 0409 *«Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»* расходы исполнены в объёме 28365,3 тыс. руб. или 98,8%. По данному подразделу финансировались расходы на ремонт объездной дороги «АЗС – ул. Первомайская» (кредиторская задолженность), расходы, осуществляемые за счёт средств муниципального дорожного фонда на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам поселений.

По подразделу 0412 *«Другие вопросы в области национальной экономики»* расходы исполнены в объёме 1488,9 тыс. руб. или 51,6%. По данному подразделу финансировались расходы на оплату проектных работ и расходы в рамках муниципальной программы «Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства Каргатского района Новосибирской области на 2015-2018 годы». Согласно пояснительной записке неисполнение в объёме 1398,5 тыс. руб. объясняется нецелесообразностью проектирования ПСД по объекту «Реконструкция здания МКОУ школа № 2 им. Горького в г. Каргате» и *неиспользованием субсидии из областного бюджета в сумме 215,0 тыс. руб. на поддержку малого и среднего предпринимательства в связи с несоответствием конкурсной заявки претендента.*

**05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Расходы исполнены в объёме47730,6 тыс. руб. или 94,5%к уточнённому плану. В общей структуре расходов районного бюджета расходы на жилищно-коммунальное хозяйство составляют 7,5%, в 2015 году их доля составляла 19,7%. По отношению к предыдущему периоду расходы данного раздела снизились на 93491,8 тыс. руб. или на 66,2%.

По подразделу 0501 *«Жилищное хозяйство»* расходы исполнены в объёме 5016,7 тыс. руб. или 100,0%. По данному подразделу финансировались расходы на приобретение жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (5 квартир).

По подразделу 0502 *«Коммунальное хозяйство»* расходы исполнены в объёме 42713,9 тыс. руб. или 93,9%. По данному подразделу финансировались расходы на погашение задолженности за топливно-энергетические ресурсы, погашение кредиторской задолжен­ности за строительство газопровода, строительство водозаборной скважины в селе Набережное, подготовку объектов ЖКХ к осенне-зимнему периоду.

Согласно пояснительной записке неисполнение в объёме 2700,4 тыс. руб. объясняется конкурсным снижением при проведении процедуры выбора подрядчика на строительство водозаборной скважины в селе Набережное.

По данному разделу МУП «Коммунальный комплекс Каргатского района» выделена субсидия в объёме 3 350,0 тыс. руб.

Субсидия предоставлена в соответствие Порядку, утверждённому постановлением администрации Каргатского района Новосибирской области от 05.10.2015 № 339 «Об утверждении Порядка предоставления в текущем финансовом году и плановом периоде из бюджета Каргатского района Новосибирской области субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям услуг в сфере водо- и теплоснабжения на территории Алабугинского, Беркутовского, Верх-Каргатского, Карганского, Маршанского, Мусинского, Первомайского, Суминского, Форпост-Каргатского сельсоветов».

**06 00 «Охрана окружающей среды»**

Расходы исполнены в объёме 77,7 тыс. руб. или 97,1% к уточнённому плану. В общей структуре расходов районного бюджета расходы на охрану окружающей среды незначительны. По данному подразделу финансировались расходы в рамках муниципальной программы «Охрана окружающей среды Каргатского района Новосибирской области на 2015-2018 годы».

**07 00 «Образование»**

Расходы исполнены в объёме 344833,0 тыс. руб. или 89,9% к уточнённому плану. В общей структуре расходов бюджета района расходы на образование занимают наибольший удельный вес – 54,1%, в 2015 году их доля составляла 45,1%. В сравнении с предыдущим годом расходы по данному разделу увеличились на 21978,4 тыс. руб. или на 6,8%.

Исполнение бюджетных назначений по всем подразделам составило:

- подраздел **07 01** «Дошкольное образование» - 87,0%;

- подраздел **07 02** «Общее образование» исполнение – 90,3%;

- подраздел **07 07** «Молодежная политика и оздоровление детей» - 99,4%;

- подраздел **07 09** «Другие вопросы в области образования» - 94,7%.

*Общий объём неисполнения составил 38540,5 тыс. руб., в том числе за счёт средств областного бюджета – 17589,2 тыс. руб., местного бюджета – 20951,3 тыс. руб., в частности: оплата труда с начислениями (18615,8 тыс. руб.), закупка товаров, работ и услуг (19 778,4 тыс. руб.).*

*Одним из оснований неиспользования указанных средств в 2016 году является письмо Минобрнауки Новосибирской области от 15.11.2016 № 9134-08/25.*

**08 00 «Культура, кинематография»**

Расходы исполнены в объёме 23223,5 тыс. руб. или 83,8% к уточнённому плану. В общей структуре расходов районного бюджета расходы на культуру составляют 3,6%, в 2015 году их доля составляла 2,9%. В сравнении с предыдущим годом расходы по данному разделу увеличились на 2 381,2 тыс. руб. или на 11,4%.

По данному разделу финансировались расходы по 4 казённым учреждениям (18591,5 тыс. руб.), а также мероприятия муниципальной и государственной программ в области культуры. Согласно пояснительной записке неисполнение плановых назначений связано, в том числе, с остатком субсидии из областного бюджета в объёме 2410,0 тыс. руб. на ремонт сельского дома культуры в Алабугинском сельсовете (субсидия будет использована в 2017 году).

**10 00 «Социальная политика»**

Расходы исполнены в объёме 59273,3 тыс. руб. или 97,2% к уточнённому плану. В общей структуре расходов районного бюджета расходы по социальной политике составляют 9,3%, в 2015 году их доля составляла 8,0%. В сравнении с предыдущим годом расходы по данному разделу увеличились на 2 204,5 тыс. руб. или на 3,9%.

По подразделу 1001 *«Пенсионное обеспечение»* расходы исполнены в объёме 969,1 тыс. руб. или 99,8%. По данному подразделу финансировались расходы на выплату доплаты к пенсиям муниципальных служащих. Согласно пояснительной записке выплата осуществлялась 14 получателям.

По подразделу 1002 *«Социальное обслуживание населения»* расходы исполнены в объёме 23403,2 тыс. руб. или 99,9%. По данному подразделу осуществлялось финансирование МКУ «КЦСОН Каргатского района».

Ревизионная комиссия отмечает, что по сравнению с 2015 годом расходы по данному подразделу увеличились на 6201,4 тыс. руб. или на 36,1%, данный факт объясняется следующим:

- в связи с преобразованием бюджетного учреждения в казённое учреждение доходы от оказания платных услуг в сумме 2604,9 тыс. руб. в 2016 году поступили в местный бюджет, и, соответственно, на указанную сумму были увеличены бюджетные ассигнования на содержание учреждения;

- в связи с увеличением субвенции из областного бюджета на 3596,5 тыс. руб. (справочно: в 2015 году субвенция на обеспечение социального обслуживания была уменьшена по сравнению с 2014 годом на 2076,5 тыс. руб., и, соответственно увеличение субвенции в 2016 году по отношению к 2014 году составило 1 520,0 тыс. руб.).

По подразделу 1003 *«Социальное обеспечение населения»* расходы исполнены в объёме 3397,9 тыс. руб. или 71,7%. По данному подразделу финансировались расходы по приобретению жилья для молодых семей, а также расходы на мероприятия муниципальной программы «Муниципальная поддержка общественных инициатив, населения и развития гражданского общества Каргатского района на 2016-2018 годы».

Неисполнение плановых назначений в сумме 1315,0 тыс. руб. связано с тем, что выданы не все свидетельства на право получения социальной выплаты на приобретение жилого помещения или строительства индивидуального жилого дома.

По подразделу 1004 *«Охрана семьи и детства»* расходы исполнены в объёме 30755,8 тыс. руб. или 99,1%. По данному подразделу финансировались расходы на содержание ребёнка в семье опекуна и приёмной семье, а также на вознаграждение приёмным родителям.

По подразделу 1006 *«Другие вопросы в области социальной политики»* расходы исполнены в объёме 747,3 тыс. руб. или 89,4%. По данному подразделу финансировались расходы на мероприятия муниципальной программы «Муниципальная поддержка общественных инициатив, населения и развития гражданского общества Каргатского района на 2015-2018 годы».

**11 00 «Физическая культура и спорт»**

Расходы исполнены в объёме 759,5 тыс. руб. или 99,9% к уточнённому плану. В общей структуре расходов районного бюджета расходы на физическую культуру и спорт незначительны. В сравнении с предыдущим годом расходы по данному разделу снизились на 2815,7 тыс. руб. или на 78,8%.

По данному подразделу осуществлялось финансирование спортивных мероприятий разного уровня.

Существенное снижение расходов по данному разделу по отношению к 2015 году связано с ликвидацией МБУ Спорткомплекс «Атлант».

**14 00 «Межбюджетные трансферты»**

Расходы исполнены в объёме 84079,8тыс. руб. или 100%к уточнённому плану.В общей структуре расходов районного бюджета расходы данного раздела составляют 13,2%, в 2015 году их доля составляла 13,6%. В сравнении с предыдущим годом расходы по данному разделу снизились на 13 533,9 тыс. руб. или на 13,9%.

По подразделу 1401 *«Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»* расходы исполнены в объёме 79067,3 тыс. руб. или 100%. По данному подразделу были перечислены дотации бюджетам поселений за счёт следующих источников:

- субвенция на осуществление государственных полномочий по расчёту и предоставле­нию дотаций поселениям – 34 549,1 тыс. руб.;

- субсидия из областного бюджета на формирование районного фонда финансовой под­держки поселений – 42 518,2 тыс. руб.;

- средства районного бюджета – 2 000,0 тыс. руб.

По подразделу 1403 *«Прочие межбюджетные трансферты общего характера»* расходы исполнены в объёме 5012,5 тыс. руб. или 100%. По данному подразделу были перечислены средства резервного фонда администрации Каргатского района в бюджеты поселений (94,0 тыс. руб.), средства резервного фонда правительства Новосибирской области в бюджеты поселений (1890,6 тыс. руб.), иные межбюджетные трансферты бюджетам поселений (634,2 тыс. руб.) и субсидии бюджетам поселений за счёт средств областного бюджета (2 393,7 тыс. руб.).

**5. Целевые программы**

**Муниципальные программы**

Муниципальные программы разработаны и реализуются на основании постановления администрации Каргатского района от 20.05.2015 № 188 «О порядке разработки, утверждения и реализации муниципальных программ Каргатского района Новосибирской области».

Решением 4 сессии Совета депутатов Каргатского района от 24.12.2015 № 26 «О бюджете муниципального образования Каргатского района на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» (пункт 17) утверждён перечень муниципальных программ, предусмотрен­ных к финансированию из районного бюджета (приложение №8). В перечне 12 муниципальных программ, на финансирование которых запланировано 11 896,8 тыс. руб.

По итогам 2016 года профинансировано 12 муниципальных программ. В соответствие пункту 9 Положения «О бюджетном процессе в Каргатском районе» предоставлен отчёт об исполнении 12 муниципальных программ.

Из бюджета района на реализацию муниципальных программ направлено 12242,3 тыс. руб. или 95,4% к уточнённым бюджетным назначениям и 102,9% к первоначально утверждённым бюджетным назначениям. Доля расходов на реализацию муниципальных программ в общих расходах бюджета в 2016 году составила 1,9% (в 2015 году – 2,3%).

9 муниципальных программ исполнено на уровне плановых назначений, по 3 муниципальных программ исполнение составило от 77,0% до 94,1%, а именно:

1. «Повышение эффективности бюджетных расходов муниципального образования Каргатский район Новосибирской области на 2014-2018 годы» – 77,0% (причины неисполнения были указаны в акте проверки расходования средств муниципальной программы за 2016 год от 20.02.2017 и отчёте, направленном в Совет депутатов, от 13.03.2017);
2. «Выявление и поддержка одарённых детей в системе образования Каргатского района Новосибирской области на 2015-2020 годы» – 93,7% (неисполнение в объёме 17,9 тыс. руб. согласно пояснительной записке обусловлено уменьшением фактически получающих стипендию главы Каргатского района с 40 до 37);
3. «Муниципальная поддержка общественных инициатив, населения и развития гражданского общества Каргатского района на 2015-2018 годы» – 94,1% (неисполнение в объёме 115,7 тыс. руб. согласно пояснительной записке обусловлено снижением фактических расходов на проведение отдельных мероприятий, а также отменой и изменением формата проведения мероприятий программы).

**Областные государственные программы и ведомственные целевые программы**

В соответствии с Законом Новосибирской области № 23-ОЗ от 24.12.2015 «Об областном бюджете Новосибирской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» (с изменениями) в Новосибирской области финансировалось 34 государственные программы и 4 ведомственные целевые программы.

Согласно форме 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» в Каргатском районе реализовывались 11 государственных программ (32,4% от общего количества, действующих в НСО, в 2015 году – 25,8%).

В результате анализа данных формы 0503166 выявлено следующее:

1. утверждено уточнённой бюджетной росписью – 272 051 600,00 руб.;
2. исполнено – 266 759 196,00 руб. (98,1%), не исполнено – 5 292 404,00 руб. (1,9%)
3. 6 государственных программ исполнено полностью (100%);
4. 3 государственные программы исполнены частично (от 44,1% до 68,0%);
5. 2 государственные программы не исполнены (0%).

Согласно форме 0503166 частичное исполнение, в основном, обусловлено фактическим выполнением работ; невыполнение (0%) – отсутствием денежных обязательств или отсутствием подрядчика.

Ревизионная комиссия отмечает, что данные отчёта по форме 0503166 соответствуют данным отчёта по форме 0503117 «Отчёт об исполнении бюджета».

**Выводы:**

**1) по результатам внешней проверки отчёта об исполнении бюджета муниципального образования Каргатского района за 2016 год основные параметры бюджета выполнены;**

**2) отчёт об исполнении бюджета за 2016 год составлен в соответствие Бюджетному Кодексу Российской Федерации, Положению «О бюджетном процессе в Каргатском районе»;**

**3) при внешней проверке бюджетной отчётности главного администратора бюджетных средств выявлено несоответствие данных форм 0503120 «Баланс исполнения бюджета», 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» и данных Реестра муниципального имущества.**

*Имеется ряд отдельных замечаний и нарушений:*

***1)*** пояснительная записка администрации Каргатского района по изменению Реестра муниципального имущества за 2016 год не отражает движение муниципального имущества Каргатского района (*начиная с 2013 года, пояснительная записка к Реестру муниципального имущества не в полной мере разъясняет движение муниципального имущества Каргатского района за отчетный год*);

***2)*** Реестр муниципального имущества Каргатского района на 01.01.2017 года имеет несоответствия с требованиями Приказа Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424;

***3)*** имеется незначительная сумма дебиторской задолженности, сложившейся на 01.01.2016 и непогашенной на 01.01.2017;

***4)*** при предоставлении субсидии МУП «Каргатское АТП» в заявлении получателя отсутствует запрашиваемая сумма, а также отсутствует справка-расчёт.

*Учитывая изложенное, Ревизионная комиссия предлагает:*

***Администрации Каргатского района:***

***1)*** привести Реестр муниципального имущества в соответствие требованиям Приказа Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424;

***2)*** до 01.06.2017 года провести сверку бюджетной отчётности за 2016 год по каждому получателю бюджетных средств с данными, предоставляемыми получателями для формирования Реестра муниципального имущества Каргатского района;

***3)*** провести работу с дебиторской задолженностью, сложившейся на 01.01.2016 и непогашенной на 01.01.2017;

**4)** довести до сведения МУП «Каргатское АТП» информацию о необходимости перечисления в районный бюджет 5% прибыли, оставшейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей;

***5)*** общую информацию о принятых мерах представить в Ревизионную комиссию до 01.06.2017.

***Совету депутатов Каргатского района:*** учесть изложенные в настоящем заключении замечания, а также информацию из отчётов по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведённых Ревизионной комиссией в 2016 году и текущем периоде 2017 года, при рассмотрении отчёта об исполнении бюджета Каргатского района за 2016 год на сессии Совета депутатов Каргатского района.

В соответствие статье 9 Положения «О Ревизионной комиссии Каргатского района Новосибирской области», статье 26 Положения «О бюджетном процессе в Каргатском районе» направить экспертное заключение:

- Главе Каргатского района;

- в Совет депутатов Каргатского района.

Председатель Ревизионной комиссии Т.Г. Белоусова

Список приложений к экспертному заключению:

1. Приложение №1. Анализ исполнения бюджета Каргатского района за 2016 год

2. Приложение №2. Анализ исполнения бюджета Каргатского района за 2016 год по доходам

3. Приложение №3. Анализ исполнения бюджета Каргатского района за 2016 год по расходам

4. Приложение №4. Анализ исполнения бюджета Каргатского района за 2016 год по расходам в разрезе КОСГУ

5. Приложение №5. Анализ изменений, внесённых в решение от 24.12.2015 № 26